

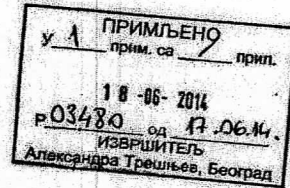


Република Србија
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА
ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ**

Бр. 4-00-1166/2014

Датум, 05.06.2014. године

Београд



Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) разматрајући захтев за заштиту права подносиоца захтева Александре Трешњев, извршитеља из Београда, ул. Хаџи Верина бр. 1/26, именована за територију Првог основног суда у Београду, Другог основног суда у Београду, Трећег основног суда у Београду и Привредног суда у Београду, поднетим у поступку набавке услуга – услуге извршитеља, ЈН 6/14, наручиоца Привредно друштво за снабдевање електричном енергијом крајњих купаца „ЕПС снабдевање“ д.о.о. Београд, ул. Царице Милице бр. 2, у већу састављеном од председника Републичке комисије Саше Варинца, као председника већа и чланова Републичке комисије Ристивоја Ђокића и Жељка Грошете, као чланова већа, на основу чл. 139. и 146. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, број 124/2012; у даљем тексту: ЗН) и члана 56. став 4. Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ”, бр. 39/1997 и 31/2001, „Сл. гласник РС”, бр. 30/10; у даљем тексту: ЗУП) на седници одржаној дана 05.06.2014. године, донела је:

ЗАКЉУЧАК

ОДБАЦУЈЕ СЕ захтев за заштиту права подносиоца захтева Александре Трешњев, извршитеља из Београда, поднет у поступку набавке услуга – услуга извршитеља, ЈН 6/14, наручиоца Привредно друштво за снабдевање електричном енергијом крајњих купаца „ЕПС снабдевање“ д.о.о. Београд, због ненадлежности.

Образложење

Александра Трешњев, извршитељ из Београда (у даљем тексту: подносилац захтева), поднела је захтев за заштиту права у предметном поступку јавне набавке дана 07.05.2014. године, којим је оспорена садржина конкурсне документације. У поменутом захтеву подносилац захтева, указао је да је на страни 5. конкурсне документације под називом „врсте, квалитет, рок извршења и место извршења услуге” наручилац дефинисао предмет јавне набавке цитирајући члан 325. став 1. тачка 13. Закона о извршењу и обезбеђењу. Подносилац захтева сматра да наведени члан одређује само нека од најважнијих овлашћења извршитеља, док се и у осталом великом броју одредби наведеног захтева регулише поступања извршитеља, те сходно наведеном предмет јавне набавке непрецизно и непотпуно је одређен и као такав није

погодан за контролisanje извршења услуге извршитеља како је то предвиђено ЗЈН. Даље наводи да овако формулисана јавна набавка супротна је смислу извршитељске професије и положају извршитеља, као лица на која су пренета јавна овлашћења у правном систему Републике Србије чланом 312. Закона о извршењу и обезбеђењу. Поред наведеног, чланом 350. став 1. тачка 8. Закона о извршењу и обезбеђењу као једна од дисциплинских повреда извршитеља прописано је и „понуђење услуга” због чега је ова јавна набавке супротна наведеној одредби закона. Подносилац захтева истиче да је Правилником о Тарифи о наградама и накнадама трошкова за рад извршитеља прописана тарифа за радње које предузимају извршитељи у поступку спровођења извршења, при чему је наведеним правилником прописано да трошкови настали пред извршитељем обрачунавају се и наплаћују управо према датој тарифи. Сматра да је наведена одредба јасна и недвосмислена и не оставаља могућност да извршни поверилац и извршитељ преговарају о тарифи било за поједине било за све предузете радње. Подносилац захтева даље наводи да је наручилац расписујући јавну набавку за прикупљање понуда за услуге извршитеља по принципу најповољније понуде – најниже понуђене цене, јавну набавку расписао супротно законским и подзаконским прописима. Истиче и да је у делу конкурсне документације који регулишу услове за учешће у јавној набавци из члана 75. и 76. ЗЈН код кадровског капацитета захтевано од понуђача да је уредно измирио обавезу плаћања електричне енергије, уколико исту набавља од наручиоца, а који услов се доказивао изјавом понуђача у слободној форми под пуном материјалном и кривичном одговорношћу. Овако постављен додатни услов по подносиоцу захтева, супротан је члану 12. ЗЈН. На крају подносилац захтева наводи да је у Прилогу 1. ЗЈН прописано да су предмет јавне набавке таксативно наведене услуге које могу бити предмет јавне набавке када су у питању услуге, па је под тачком 21. прописано – правне услуге. Наручилац је у конкурсној документацији навео да су предмет набавке „услуге извршитеља”, иако таква услуга није предвиђена ЗЈН односно Прилогом, као делатност за коју се спроводи јавна набавка. У вези са наведеним, доследним тумачењем Закона о извршењу и обезбеђењу извршитељи су лица са јавним овлашћењима и као такви су изостављени са списка услуга за које се спроводи поступак јавних набавки. Како је ЗЈН донет након Закона о извршењу и обезбеђењу, није случајно што је законодавац изоставио „услуге извршитеља” јер извршитељ и није пружалац услуга, он је лице са јавним овлашћењима и као такав обавља радње спровођења извршења у поступку који регулише Закон о извршењу и обезбеђењу.

Сходно напред наведеном, подносилац захтева предложио је Републичкој комисији да усвоји захтев за заштиту права и у целини поништи предметни поступак јавне набавке. Подносилац захтева затражио је и да му наручилац надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 80.000,00 динара на име републичке административне таксе.

Републичкој комисији наручилац је дана 13.05.2014. године, доставио одговор на захтев за заштиту права.

Републичка комисија је извела све расположиве доказе како би утврдила да ли је, у конкретном случају, на основу одредби ЗЈН, надлежна за поступање по предметном захтеву.

Увидом у Одлуку о покретању поступка бр. 18-14-4225/3-14 од дана 11.04.2014. године, Републичка комисија утврдила је да је наручилац покренуо отворени поступак јавне набавке услуга, којим набавља услуге извршитеља.

Чланом 6. став 1. ЗЈН прописано је да су предмет уговора о јавној набавци услуге наведене у Прилогу 1.

Чланом 137. став 2. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС”, бр. 98/2006; у даљем тексту: УРС) прописано је да се поједина јавна овлашћења законом могу поверити и предузећима, установама, организацијама и појединцима.

Законом о извршењу и обезбеђењу („Сл. гласник РС”, бр. 31/2011 – др. закон, 109/2013 – одлука УС и 55/2014) уређује се поступак принудног остваривања потраживања (поступак извршења) и обезбеђења потраживања (поступак обезбеђења), на основу домаће или стране извршне или веродостојне исправе ако посебним законом није другачије одређено, спровођење извршења и обезбеђења, као и услови за обављање делатности извршитеља.

Чланом 2. став 2. Закона о извршењу и обезбеђењу прописано је да извршење и обезбеђење одређује суд, ако овим законом није другачије одређено, а спроводи га суд или извршитељ.

Чланом 11. став 1. тачка 8) Закона о извршењу и обезбеђењу утврђено је да израз „извршитељ” означава физичко лице које именује министар надлежан за правосудје да у статусу службеног лица спроводи извршење у границама решења о извршењу и да врши друга овлашћења која су му овим законом поверена.

Чланом 312. став 1. Закона о извршењу и обезбеђењу прописано је да извршитељ врши јавна овлашћења која су му поверена овим законом.

Из цитиране одредбе УРС произилази да се законом поједина јавна овлашћења могу поверити и појединцима. У вези са наведеним, управо је Законом о извршењу и обезбеђењу, тачније чланом 312. став 1. извршитељима поверено да врше јавна овлашћења.

Наведеним законом извршитељ је дефинисан као физичко лице које именује министар надлежан за правосудје да у статусу службеног лица спроводи извршење у границама решења о извршењу и да врши друга овлашћења која су му поверена законом.

У том смислу, извршитељ има улогу вршиоца јавних овлашћења која су му поверена законом, односно на извршитеље су као физичка лица пренети прерогативи судске власти, који они врше кроз предузимање радњи у поступку извршења.

Сходно томе, извршитељи не могу бити и нису пружаоци правних услуга које могу бити предмет уговора о јавној набавци услуга који се закључује између наручиоца и понуђача на основу спроведеног поступка јавне набавке на начин и под условима прописаним ЗЈН, већ лица са јавним овлашћењима и као такви обављају радње спровођења извршења у поступку који је уређен Законом о извршењу и обезбеђењу.

Поред наведеног, а имајући у виду делатност коју обавља наручилац, Републичка комисија указује да је чланом 253. став 1. Закона о извршењу и обезбеђењу, прописано да предлог за извршење на основу веродостојне исправе ради остварења новчаног потраживања по основу извршених комуналних и сличних услуга подноси се извршитељу на чијем подручју се налази седиште извршног повериоца.

Сходно томе, у конкретном случају извршитељи од стране наручиоца могу се ангажовати по правилима прописаним Законом о извршењу и обезбеђењу, као и одлукама које доноси Комора извршитеља као професионално удружење у које се удружују сви извршитељи и заменици уписани у именик и над чијим радом надзор обавља министарство надлежно за послове правосудја, а не у поступку јавне набавке који се спроводи према правилима ЗЈН.

С тим у вези, Републичка комисија указује да наручилац има могућност да се, као извршни поверилац, обрати свим надлежним извршитељима са подручја свог седишта са предлозима за извршење, водећи рачуна при томе, о њиховом броју, висини потраживања чија се принудна наплата предлаже и др, или да се обрати

Комори извршитеља, а у циљу добијања препорука управо у погледу јасних критеријума којим би се руководило приликом подношења предлога за извршење.

Према томе, како Републичка комисија која сходно члану 138. став 1. ЗЈН обезбеђује заштиту права у поступцима јавних набавки, сматра да није надлежна за поступање по предметном захтеву за заштиту права, то је применом члана 56. став 4. ЗУП-а, донела одлуку као у диспозитиву овог закључка.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
Саша Варинац



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** Привредно друштво за снабдевање електричном енергијом крајњих купаца „ЕПС снабдевање“ д.о.о. Београд, ул. Царице Милице бр. 2
- 2) **подносиоцу захтева:** Александра Трешњев, извршитеља из Београда, ул. Хаџи Ђерина бр. 1/26, Београд