

# ЈАВНИ ИЗВРШИТЕЉИ

КАКО ЈЕ ПРОФЕСИЈА ИЗВРШИТЕЉА УВЕДЕНА У СРПСКИ ПРАВОСУДНИ СИСТЕМ



Извршитељи

## Систем наплате ради већ 5 година

**П**РОФЕСИЈА извршитеља уведена је у српски правосудни систем Законом о извршењу и обезбеђењу 2011. године, а први извршитељи, којих је било 59, именовани су и ступили на дужност у мају 2012. године, када је ова професија била велика непознаница и новина у правосудном систему Србије. Уложено је много напора у настојању да се она афирмише и да се укаже на њену природу и значај.

Достизање стандарда Европске уније у области правосућа и основних права представља један од основних изазова са којима се Србија суочава у процесу европских интеграција. Успостављање независног и ефикасног правосућа је од кључног значаја. Непристрасност, интегритет и висок стандард одлучивања од стране судова, као и самих извршитеља су неопходни за заштиту владавине права.

Европска унија је издвојила 1,8 милиона евра за пројекат "Владавина права и извршење потраживања" подржавајући намере Министарства правде да унапреди ефикасност правосућа путем успостављања делотворног и одрживог система за извршење судских одлука. Сеп-

тембра 2013. године, Немачкој организацији за међународну сарадњу ГИЗ поверено је спровођење овог вишегодишњег пројекта.

Пројекат је покренут ради унапређења квалитета, ефикасности и делотворности система извршења у Србији и усредсређује се подједнако на законодавство, његову приме-

ненију и популаризацију. Током почетне фазе у блиској сарадњи са Министарством правде израђена је Свобухватна анализа система и разматрани су начини за унапређење законодавног оквира. У циљу обезбеђивања примене прописа, у оквиру пројекта су, такође, улагани напори усмерени на јачање капацитета Министарства правде и Коморе

извршитеља, нарочито у обезбеђивању надзора и контроле над системом. За извршитеље је организовано и неколико циклуса обуке о правним и пословним вештинама. И, на крају, али не мање важно, у оквиру пројекта се ставља снажан нагласак на повећање свести јавности о појединим правима и обавезама, као и на јачање поверења у систем.

Захваљујући ангажовању извршитеља учињено је много како би се променила свест јавности, пре свега у погледу благовременог измиривања финансијских обавеза, али и тога да јавни извршитељи јесу службеници државе, носиоци овлашћења, који поступке спроводе по строгом формалним одредбама, прописаним Законом о извршењу и обезбеђењу. Са развојем професије расло је и интересовање правника за бављене овим послом, па данас има 239 извршитеља на територији Републике Србије, од предвиђених 308 места, уз 13 заменика извршитеља, док је у канцеларијама извршитеља на крају претходне године било запослено више од 1.400 службеника. Сваки јавни извршитељ је именован за територију једног Вишег и једног Привредног суда. ■

### БРЖЕ ДО ПАРА

ПРЕ ступања на снагу Закона о извршењу и обезбеђењу просечно време за наплату потраживања било је 635 дана, док је данас свега 95 дана, а за ивршење једне одлуке било је потребно од три до десет покушаја, док је данас оно сведено на два покушаја.

### БРОЈ ПРЕДМЕТА

ОД 2012. године до данас извршитељи су примили више од 1,4 милиона предмета. На територији Србије ради укупно 239 извршитеља, од укупно предвиђених 308, и 13 заменика извршитеља, а на крају 2015. у канцеларијама извршитеља било је запослено 1.400 службеника.

### ДОПРИНОС

КОЈЕ КОРИСТИ ОД ИЗВРШИТЕЉА ИМАЈУ ДРЖАВА, КОМПАНИЈЕ И ГРАЂАНИ?

## Већа сигурност за све повериоце

Повереник организационе јединице Ниш  
**МИОДРАГ ГРУЈОВИЋ**  
Извршитеље могу користити и грађани

### ЗАОСТАЛЕ ЗАРАДЕ

**РАДНИЦИ** могу своја потраживања из радног односа наплатити ангажовањем јавног извршитеља. Од јула 2014. године извршни поступак се покреће на основу обрачуна зараде. Извршитељ у кратком року проналази имовину послодавца (опрема, машине, саобраћајна средства, залихе или потраживање које послодавац има према свом дужнику) и наплаћује потраживање запосленог. Велики број радника је наплатио своја потраживања помоћу извршитеља. Сада већ имамо примере од по неколико стотина радника једног предузећа, који су путем извршитеља наплатили своја потраживања из радног односа.

**КОРИСТИ** од јавних извршитеља има држава, али и компаније и грађани. Ефикасна наплата потраживања повећава финансијску дисциплину, пуни државни буџет, али омогућава и компанијама да се брже намире од својих дужника. Док грађани, између осталог, могу да ангажују јавног извршитеља како би од свог послодавца наплатили заостале плате и доприносе.

Одговорно понашање доноси корист како друштву, тако и појединцу. Корист од јавних извршитеља се огледа првенствено у ефикасној наплати потраживања, бржем спровођењу судских одлука, смањењу оптерећења судова и повећању ефикасности укупног правосудног система, као и побољшању инвестиционе климе у земљи.

Рад извршитеља проузроковао је повећа-

Повереник организационе јединице Крагујевац  
**ДАНИЦА ЧОЛОВИЋ**  
Извршитеље могу користити и грађани

### АЛИМЕНТАЦИЈА

**СТАРАТЕЉ** детета који жели да наплати алиментацију коју други родитељ не плаћа, принудно ће наплатити износ из правоснажне пресуде, тако што ће суд дозволити извршење, а јавни извршитељ ће спровести поступак ради принудне наплате.

Јавни извршитељ ће службено прибавити податке о имовини извршног дужника и из новца добијеног продајом имовине намирити износе неплаћених алиментација, затезне камате и трошкове поступка укључујући и трошкове извршитеља.

ње финансијске дисциплине међу грађанством у 2015. години, пре свега када су у питању комунална потраживања, у којима извршитељи имају искључиву надлежност. Успостављањем финансијске дисциплине побољшана је и инвестициона клима у земљи, на основу које страни инвеститори имају сигурност у правилно функционисање правног и привредног система.

Процењује се да су само по основу ПДВ-а, извршитељи у буџет Републике Србије уплатили 4,5 милијарди динара.

Све више приватних компанија препознаје могућност ефикасне наплате од својих дужника кроз ангажовање извршитеља.

Једна од њих је и "Орион телеком", који је корисник извршитељских услуга од 2013. године. Разлог да се ова компанија одлучи да своја потраживања наплаћује путем извршитеља јесте ефикаснији систем наплате у односу на наплату која иде преко суда. Њихова пракса то потврђује. Поредством извршитеља, потраживања "Орион телекома" се наплаћују у периоду од шест до девет месеци, док је наплата која иде преко судова дала занемарљиве резултате. На пример, наплата која је почела путем суда у 2012. години још увек траје, а резултати су приближни нули. ■

## ИНТЕРВЈУ

АЛЕКСАНДРА  
ТРЕШЊЕВПредседница Коморе  
јавних извршитељаДУЖНИЦИ ЋЕ БИТИ  
МНОГО ЗАШТИЋЕНИЈИ

Новим законом уводи се жалба као правно средство у извршном поступку

**О**БАВЕЗА јавног извршитеља да се стара о интересу дужника експлицитно је предвиђена одредбом новог закона о извршењу и обезбеђењу, који на снагу ступа 1. јула ове године. Али ова одредба не представља новину у поступању јавног извршитеља, с обзиром на то да су извршитељи били дужни и до сада да воде рачуна о остварењу права странака у поступку, како повериоца, тако и дужника. Уз то, уводи се и институт жалбе у извршни поступак. Ова измена ће и дужнику и повериоцу омогућити да на одлуке које доноси, како суд, тако и јавни извршитељ, уложи жалбу, о којој ће одлу-

чивати вишестепени суд - каже у разговору за "Новости" Александра Трешњев, председница Коморе јавних извршитеља.

**Увођење жалбе једна је од системских измена која се уводи новим законом?**

- Нови закон о извршењу и обезбеђењу уводи системске измене у односу на претходни закон, пре свега увођењем жалбе као правног средства у извршни поступак. Затим, пребацавањем спровођења извршења у искључиву надлежност јавног извршитеља, осим малог броја извршења која се тичу породичних односа и враћања на рад запосленог и слично, што остаје у надлежности суда. Циљ ових измена, са једне стране, јесте да се уједначи пракса поступања судова и јавних извршитеља на територији Републике Србије, а са друге стране, да се грађанима и привредним субјектима обезбеди наплаћивање потраживања која имају у разумном року. Ефикасном реализацијом права из судских одлука, обезбедиће се унапређење система извршења и реализација правног поретка, и створити извесност наплате потраживања, што ће побољшати инвестициону климу у земљи.

**Поштрава се и дисциплинска одговорност јавних извршитеља. акса, по питању**

**одговорности извршитеља, показала до сада?**

- Повећањем надлежности повећана је и контрола и надзор над радом јавних извршитеља и од стране Министарства правде, и од Коморе јавних извршитеља. Све неправилности у раду уочене у току вршења надзора, како редовног надзора над радом извршитеља, који спроводи Комора најмање једном у две године, тако и ванредног, које кроз притужбе на рад

шитеља, од 2012. године јавни извршитељи у Србији примили су више од 1,4 милиона предмета, а највећи проценат наплате од почетка рада извршитеља је у оним предметима где је поверилац физичко лице, и то 53,35 одсто, док је тај проценат за 2015. годину 57,10 одсто.

Просечан број решених предмета по извршитељу од почетка рада, по години, био је 1.433 предмета, са мањим или већим разликама у зависности од подручја.

**Који проценат намирења потраживања се изврши кроз блокаду новчаних примања (зарада и пензија), а који део кроз заплелу и продају имовине?**

- Ако посматрамо предмете код којих се извршење спроводи, негде око 30 одсто су спровођења на плати и пензији, док је око 25 одсто попис и продаја покретних ствари. јавни извршитељи се увек пре опредељују да извршење спроводу на плати и пензији, ако постоје услови за то, а да попис и продају покретних ствари одређују ако нема новчаних примања, с обзиром на то да се пописом и продајом повећавају трошкови поступка.

**Познато је да су највећи повериоци комунална предузећа. Колико су компаније препознале могућност да, ангажовањем**

## ДОГОВОР ОКО НАПЛАТЕ

**Колико често се потраживања поверилаца намирују блокадом мањих износа зарада и пензије дужника од законом максимално дозвољене и од чега то зависи?**

- Уколико је извршни дужник у тешкој материјалној ситуацији, може се обратити извршитељу са предлогом да се на мањем делу плате или пензије спроводи извршење, извршитељ се затим обраћа повериоцу за одобрење таквог предлога, а након сагласности повериоца извршитељ спроводи извршење на 1/6 месечних примања.

извршитеља могу иницирати грађани, биће, као и до сада, процесуиране.

**Колико предмета је, тренутно, у рукама јавних извршитеља? Шта показује статистика Коморе - колика је успешност извршења откако постоји институција јавних извршитеља у Србији?**

- Према статистичким подацима из обједињеног извештаја о раду извр-

## ПОСТУПАК ЗА НАПЛАТУ КОМУНАЛНИХ ПОТРАЖИВАЊА

ПО КОЈИМ  
ФАЗАМА  
СЕ ОДВИЈА  
РАД ЈАВНИХ  
ИЗВРШИТЕЉА?

ЈАВНИ  
ИЗВРШИТЕЉ

је дипломирани правник са положеним правосудним испитом и испитом за јавног извршитеља, именован решењем Министра правде који врши јавна овлашћења која су му поверена законом. У надлежности јавног извршитеља је спровођење поступка извршења у свим извршним поступцима, осим извршења заједничке продаје непокретности и покретних ствари, чињења, нечињења или трпљења, и извршење извршних исправа у вези са породичним односима и враћањем запосленог на рад, за које је надлежан искључиво суд.

1



Када поверилац покрене поступак извршења, јавни извршитељ доноси Решење о извршењу.



Код извршења на основу веродостојне исправе, јавни извршитељ

МОРА  
2x

да покуша да уручи дужнику на његову адресу Решење о извршењу. Ако прво достављање није успело, достављање се понавља још једном по истеку рока од 8 дана од претходног достављања, а ако ни поновљено достављање не успе, онда се достављање врши преко огласне табле суда.

Истеком рока од 8 дана од дана истицања на огласну таблу суда, сматра се да је достављање извршено.



Све неопходне податаке о извршном дужнику и његовој имовини, јавни извршитељ прибавља од:

- ПИО фонда
- Пореске управе
- Катастра непокретности
- банака
- Министарства унутрашњих послова
- матичара
- других државних органа, ималаца јавних овлашћења и правних лица и предузетника, који су дужни да те податке достављају извршитељу бесплатно.

Дужник има осам дана да плати дуг и трошкове.

Извршни дужник може у од осам дана доставити о извршном приговору решењу извршења осим ка законом

Постојећим законским решењима је прописана могућност притужбе на рад јавних извршитеља, а надзор над његовим радом врше Министарство правде и Комора јавних извршитеља.



“Бржа наплата потраживања за бољу инвестициону климу



ПОЧЕЦИ

ПРВИ ЗАКОН О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ ДАТИРА ИЗ 1930. ГОДИНЕ

# Историјат професије јавних извршитеља

ЕВРОПСКА пракса принудног остваривања доспелих потраживања, од свог настанка се заснива на два концепта: извршење поверено суду и извршење поверено самосталној правосудној професији. Први закон о извршењу и обезбеђењу датира из 1930. године и доба Краљевине Срба, Хрвата и Словенаца. Сам поступак извршења био је уређен различитим законима, а органи којима је било поверено спрово-

ђење конкретних извршних радњи били су међусобно другачије организовани. На подручју Србије и Црне Горе, извршне радње спроводили су представници полицијских власти, док су у подручју које је у то време било познато као “војвођанско правно подручје” извршење спроводили посебни “краљевски судски извршитељи”, који су рад обављали у складу са Наполеоновим царским декретом из 1813. године.

## ПРАКСЕ ЕВРОПСКИХ ЗЕМАЉА

### Македонија

У Македонији је Закон о извршењу донесен у мају 2005. године. Један од најчешћих проблема са којима се ова професија у тој земљи суочавала у досадашњем раду је постојање великог броја законских празнина, јер је материја неуређена. Њихови најчешћи повериоци су банке, телекомуникационе компаније, комунална предузећа... Ипак, и поред бројних изазова, након девет година постојања ове професије, ефекат повећања правне дисциплине грађана имао је драматичан раст, а ту се пре свега мисли на проценат добровољног поступања по пресудама, као и драстично повећање благовремене уплате дуговања још и пре доношења извршне исправе.

### Литванија

У Литванији је Закон о извршењу донесен 2001. године. Од појављивања приватних извршитеља, за само годину дана број решених предмета је дуплиран. У почетку се проблем рада извршитеља јављао у сфери њиховог представљања на државном нивоу, па је у те сврхе 2010. године основана Комора извршитеља. Најчешћи корисници су правни субјекти, банке и комунална предузећа, али и друге државне установе.

### Португалија

Португалија је Закон о извршењу имплементирала у септембру 2003. године. Најчешћи проблеми у раду извршитеља су везани за приступ екстерним подацима и организација великог протока информација. Осим оснивања Коморе професи-

оналних извршитеља, Португалија је осмислила и јединствену програмску платформу СИСАЕ, систем путем којег се обавља велики део процеса извршења.

### Енглеска и Велс

Систем извршења у Енглеској и Велсу развијао се у дугом временском периоду: од шерифа до првих ауторизованих извршитеља при судовима. Извршитељи за свој рад и данас одговарају Министарству правде. Од седамдесетих година прошлог века, извршитељи су у свом раду наишли на изазове које је пред њих стављала Влада Уједињеног Краљевства. Данас су најчешћи корисници извршитељских услуга приватни сектор, власт на државном и локалном нивоу, адвокати, закуподавци... Прошле године је радом извршитеља сакупљен дуг од 800 милиона фунти, што је довољна сума за запошљавање 36.000 људи.

### Мађарска

У Мађарској су приватни извршитељи пословали од 1881. до 1955. године. Систем је реформисан деведесетих, а модерни систем извршења је ступио на снагу 1995. године. Проблеми са којима су се извршитељи суочавали у свом раду је велики број заосталих предмета и неефикасност папирне администрације. Стога су уведена модерна ИТ решења од самог почетка. Најчешћи корисници извршитељских услуга су комуналне и телекомуникационе компаније, банке и станодавци, али и локалне власти. Користи од рада извршитеља се, осим очигледног повећања ефикасности наплате потраживања, огледају и у ослобађању државног буџета, а извршитељи својим порезом издржавају 2.500 домаћинстава.

јавних извршитеља, наплате своја потраживања? Коју врсту потраживања приватне компаније најчешће наплаћују путем јавних извршитеља?

- Компаније су све чешће повериоци, па они путем ангажовања јавних извршитеља принудно наплаћују потраживања за услуге, тј. продату робу коју нису успели од купаца да наплате.

■ Грађани су, најчешће, на страни дужника. Колико често се јављају као повериоци у извршном поступку?

- Све чешће се на страни повериоца налазе грађани, а на страни дужника велике корпорације. Грађани могу да ангажују јавне извршитеље за спровођење готово свих судских одлука, осим за извршења која се тичу одузимања и поверавања малолетног детета и враћања на рад запосленог. Најчешће је то принудна наплата алиментације и наплата неисплаћених зарада.

Од јула 2014. године, извршни поступак се покреће на основу обрачуна зараде. Јавни извршитељ у кратком року проналази имовину послодавца (опрема, машине, саобраћајна средства, залихе или потраживање које послодавац има према свом дужнику) и наплаћује потраживање запосленог. Велики број радника је наплатио своја потраживања преко јавних извршитеља. ■

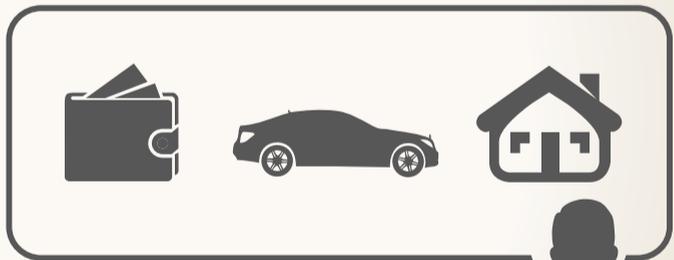
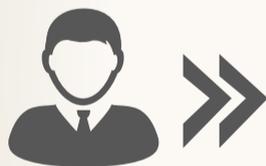
## ОД ЕУ 1.8 МИЛИОНА €

Европска унија је издвојила 1,8 милиона евра за пројекат “Владавина права и извршење потраживања” подржавајући Министарство правде у унапређењу ефикасности правосуђа путем успостављања делотворног и одрживог система за извршење судских одлука. Пројекат је такође усмерен на подизање капацитета јавних извршитеља, као и јачање поверења грађана у систем. У септембру 2013. године Немачкој организацији за међународну сарадњу ГИЗ је поверено спровођење овог пројекта у трајању од 33 месеца.

3

Уколико дужник нема имовине из које се може наплатити дуг, констатује се немаштина и извршење се обуставља.

Уколико дужник не плати, јавни извршитељ ће принудно спровести наплату на имовини извршног дужника (на пример: на плати, пензији, рачуну, покретној или непокретној имовини).



### Трошкови извршног поступка

зависе од висине потраживања и радњи које је јавни извршитељ предузео, а морају бити у складу са Правилником о тарифи коју доноси министар правде.

Уколико плати дуг у року од осам дана, дужник се ослобађа обавезе плаћања

50% накнаде јавног извршитеља.

за 8 ДАНА



8 ДАНА



8 ДАНА



## ИНТЕРВЈУ

# Новим законом јавним извршитељима већа надлежност

## Некретнине више неће моћи да се продају испод 50 одсто тржишне вредности

НОВИ Закон о извршењу и обезбеђењу ступа на снагу од 1. јула ове године. Он укида такозвану паралелну надлежност суда и јавних извршитеља за спровођење извршења. Судови остају искључиво надлежни да спроводе извршење заједничком продајом непокретности и покретних ствари, као и извршење у вези са породичним односима и враћањем запослених на рад. Реч је о извршењима која нису тако честа. За спровођење највећег, доминантног броја осталих извршења, постају надлежни искључиво јавни извршитељи. То значи да приликом подношења предлога за извршење суду, поверилац мора да назначи пред којим јавни извршитељем

ја се на брзини извршног поступка. Иначе, новине у новом Закону су бројне, отклонене су многе недоречености и правне празнине у важећем Закону, али оно што свакако највише интересује грађане је да знају ко је надлежан да спроводи извршење и да је омогућено изјављивање жалбе у извршном поступку. У важећем закону, жалба није била предвиђена као правни лек, због чега није било могуће да у извршном поступку поступају и судови више инстанце, тј. виши судови и Привредни апелациони суд. Извршитељи су преименовани у "јавне извршитеље" чиме се јасно указује да је реч о носиоцима јавног овлашћења, да поступају у интересу законитог спровођења



**НЕЛА КУБУРОВИЋ**

Њомоћник  
министра правде

### НАЧЕЛО СРАЗМЕРЕ

О Новим законом посебан акценат се ставља на начело сразмере. Међутим, и до сада је закон предвиђао да је, приликом одређивања средства и предмета извршења, суд, односно извршитељ дужан да води рачуна о сразмерности између висине обавезе извршног дужника и средства и предмета извршења. Шта је сада другачије?

- Поштовање начела сразмере није само општено дефинисано као начело извршног поступка, већ се кроз бројне одредбе исто и потврђује, тако што је прецизно дефинисано овлашћење и повериоца и извршитеља приликом одређивања средства и предмета извршења. Поред тога у одређеним ситуацијама омогућено је и извршном дужнику да током поступка и сам предложи ново средство и предмет извршења ако би то било довољно да се испуни његова обавеза према повериоцу. Изричито је и прописано да непоштовање овог начела представља и тежу дисциплинску повреду извршитеља.

роде и која се разликује од надзора коју има суд, када цени рад јавних извршитеља по основу правних лекова испитујући законитост аката и радњи које предузимају у поступку.

#### Шта се контролише у том поступку надзора?

- У поступку надзора се цени да ли јавни извршитељи испуњавају услове у погледу простора и опреме у јавних извршитељским канцеларијама, да ли уредно воде евиденцију о поступцима извршења и обезбеђења и финансијском пословању, да ли врше достављање аката у складу са законом, да ли врше обрачун накнаде у складу са Извршитељском тарифом, да ли похађају обуке организоване од стране Коморе... Комора и министарство имају овлашћења да начине увид у предмете, податке и други архивски материјал јавног извршитеља, ствари и новац уплаћен на име јемства, признанице за наплаћене износне на име накнаде за рад и накнаде трошкова јавног извршитеља. Такође, имају овлашћења да начине увид у пословне књиге, списе и ускладиштене ствари.

#### Какве новине доноси закон у погледу заштите права грађана као дужника?

- Заштита странака у поступку, па и дужника омогућена је постојањем прецизно дефинисаних правних лекова, као и јасним разграничењем за које радње је надлежан суд, а које

радње у поступку може да предузме јавни извршитељ. Жалба као правни лек свакако пружа већу заштиту, него постојање само могућности изјављивања приговора, као до сада, чија примена је опет била ограничена. Такође, извршни поступак захтева и активно поступање повериоца, те у случају да не предузима радње у предвиђеном року, може да дође до обуставе поступка, а чиме се ограничава и неизвесност на страни дужника.

#### Да ли је могуће одложити извршење?

- Нови закон предвиђа ту могућност. Наиме, у рестриктивно предвиђеним случајевима, могуће је да јавни извршитељ одложи спровођење извршења на захтев дужника, када околности случаја то и оправдавају. Поред тога, код продаје непокретности онемогућено је да се непокретност продаје по

Укида се паралелна надлежност извршитеља и судова

цени нижијој од 50 одсто од процене вредности, за разлику од важећег решења где је то било могуће по цени од 30 одсто од процене вредности.

#### Шта се дешава са старим извршним предметима који се годинама налазе у судовима? Како ће се они решити?

- Новим законом омогућено је да стари извршни предмети пређу у надлежност јавних извршитеља, који су се показали као ефикаснији у поступку спровођења извршења од судова. Несумњиво је и да јавни извршитељи имају снажније персоналне и техничке потенцијале него судови. Новим Законом о извршењу и обезбеђењу прописано је да се извршни повериоци у старим извршним предметима, односно у предметима где је био надлежан суд пре почетка рада јавних извршитеља у Србији, у року од 1. маја 2016. године до 1. јула 2016. године изјасне о томе да ли су вољни да извршење спроведе суд или јавни извршитељ. Значи, у наведеном периоду повериоци треба да поднеском обавесте суд за сваки појединачни предмет да ли ће извршење наставити суд или јавни извршитељ. Врло је значајно да се повериоци у назначеном периоду изјасне на наведени начин, у супротном ће поступак извршења у тим предметима бити обустављен.

#### Постоје ли процене о ком броју предмета је реч и о коликим дуговима?

- Број предмета је познат, што се може видети и на основу годишњег извештаја о раду судова. Близу 1,6 милиона старих извршних предмета је нерешено у судовима, од чега је највећи број тзв "комуналних предмета", што захтева изјашњење комуналних предузећа, како ће се поступати у тим предметима. Такође, имајући у виду бројност предмета комуналних предузећа биће омогућено да јединственим поднеском одреде све предмете поводом којих се изјашњавају, како би се смањили и ресурси предузећа, али и судова.

### НАДЗОР НАД РАДОМ ЈАВНИХ ИЗВРШИТЕЉА

- Министарство ће и у наредном периоду посебну пажњу посветити надзору над радом извршитеља, а све у циљу отклањања недостатака који се појављују у пракси као и ради успостављања уједначеног понашања извршитеља и јединствене праксе. Имајући у виду да су проширена овлашћења јавних извршитеља, повећана је и одговорност. Измењене су одредбе које се односе на спровођење дисциплинског поступка и утврђивања дисциплинске одговорности извршитеља. Уколико се приликом спровођења надзора утврде веће неправилности у раду, може да се иницира и покретање дисциплинског поступка, пред комисијом коју чине извршитељи и судије. Свакако повећање надлежности, захтева и већу одговорност у раду извршитеља - истиче Нела Кубуровић.

жели да се спроведе извршење, и више не може да бира да ли ће принудно наплату потраживања да спроводи суд или јавни извршитељ - каже у разговору за "Новости" Нела Кубуровић, помоћник министра правде.

#### Да ли се новим законом повећава надлежност јавних извршитеља?

- Да. Судови се растерећују дела поступка који је и био најспорији и доби-

поступка извршења и да се поједнако старају и о интересима дужника, као и о интересима повериоца.

#### На који начин ће новим законом бити повећан надзор рада јавних извршитеља?

- Као и до сада Закон предвиђа да рад јавног извршитеља надзиру Министарство правде и Комора јавних извршитеља, с тим што је тај поступак детаљније регулисан, како самим законом, тако и подзаконским актима које је министарство донело током марта ове године.

Јасно су разграничене надлежности Коморе и министарства када је у питању спровођење надзора. Реч је о контроли рада која је ван процесне при-

### НАЈЧЕШЋИ ПОВЕРИОЦИ

КОМУНАЛНА предузећа су најчешће повериоци у поступцима које води јавни извршитељ, јер постоји искључива надлежност јавних извршитеља за комунална потраживања (наплата дуговања за утрошену електричну енергију, грејање, одношење смећа, мобилну телефонију, паркинг сервис...). За покретање поступка потребна је веродостојна исправа. Нови Закон о извршењу и обезбеђењу, донет је у децембру 2015. године, а његова припрема трајала скоро две године, због могућности јавне расправе и транспарентности приликом његове израде. Циљ овог закона је, пре свега, унапређење поступка извршења као и растерећење судства, док ће подзаконски акти битно утицати на етичке принципе и извршитељске тарифе. Овај закон ступа на снагу 1. јула 2016.

### ЈАВНИ ИЗВРШИТЕЉ - ПРЕДУЗЕТНИК ИЛИ ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИК?

ЈАВНИ извршитељ у Србији своје пословање обавља као предузетник, а може бити регистрован и као ортакчко друштво. У складу са Законом, јавни извршитељ целокупном својом имовином одговара за евентуалну штету коју током

поступка проузрокује својом кривицом. Нови закон о Извршењу и обезбеђењу уводи термин "јавни извршитељ" и одређује да јавна овлашћења представљају суштинску карактеристику јавних извршитеља, чиме се ставља тачка на дилему да ли су они пре-

дузетници или извршиоци државне власти. Сврха закона је, пре свега, благовремено намирење дугова поверилаца уз пуно поштовање права дужника, инкорпорирање јавних извршитеља у правосудни систем и пружање подршке извршитељима приликом њиховог рада.